

ANUNCIS**DEPARTAMENT D'EMPRESA I TREBALL****RESOLUCIÓ EMT/3315/2021, de 3 de novembre, per la qual es fa pública la Instrucció de la Direcció General d'Indústria 2/2021, sobre el procediment administratiu de vigilància de mercat en matèria de seguretat industrial a Catalunya.**

En data 20 d'octubre de 2021, ha estat aprovada la Instrucció de la direcció general d'Indústria 2/2021, sobre el procediment administratiu de vigilància de mercat en matèria de seguretat industrial a Catalunya.

Atès l'interès del seu contingut per als destinataris i, d'acord amb el que disposa l'article 7.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya,

Resolc:

Donar publicitat a la Instrucció de la direcció general d'Indústria 2/2021, sobre el procediment administratiu de vigilància de mercat en matèria de seguretat industrial a Catalunya.

Barcelona, 3 de novembre de 2021

Natalia Mas i Guix
Directora General d'Indústria

Instrucció DGI 2/2021, sobre el procediment administratiu de vigilància de mercat en matèria de seguretat industrial a Catalunya

L'actual legislació europea de productes industrials, constituïda per directives i reglaments de l'anomenat Nou Enfocament, responsabilitza fonamentalment als operadors econòmics de la seguretat dels productes i preveu que han d'estar en condicions de poder demostrar-la un cop el producte està comercialitzat al mercat comunitari, en contraposició a la situació existent anteriorment en què corresponia a les Administracions Públiques, de forma prèvia, la verificació de la seguretat dels productes que es comercialitzaven.

Aquest fet ha facilitat la implantació i desenvolupament del Mercat Únic al territori de la Unió Europea, eliminant els obstacles tècnics al lliure comerç, però trasllada l'activitat de les Administracions Públiques a la comprovació a posteriori de la comercialització dels productes per part dels operadors econòmics, mitjançant l'actuació de vigilància del mercat.

La Directiva 2001/95/CEE de seguretat general dels productes, responsabilitza als Estats Membres per a que implantin controls, de forma que es garanteixi la comercialització únicament de productes segurs i possibilita la imposició de sancions, en el cas de què es detectin incompliments de la mateixa.

El Reglament (UE) 2019/1020 relatiu a la vigilància del mercat i la conformitat dels productes, defineix les mesures de vigilància del mercat que han d'adoptar les autoritats dels Estats Membres per garantir que els productes que es comercialitzen compleixen amb els requisits aplicables i proporcionin un elevat nivell de protecció.

L'article 14 de la Llei 21/1992, de 16 de juliol, d'Indústria, preveu que l'Administració General de l'Estat, en

CVE-DOGC-A-21309008-2021

col·laboració amb les Comunitats Autònomes, pot promoure campanyes de comprovació mitjançant mostres de les condicions de seguretat dels productes industrials.

La secció 8ª, del capítol III, del Reial Decret 244/2016, de 3 de juny, pel qual es desenvolupa la Llei 32/2014, de 22 de desembre, de Metrologia, preveu que les Administracions Públiques competents han d'organitzar i portar a terme la vigilància de mercat dels instruments que entren en el mercat, així com iniciar el procediment de salvaguarda, quan s'escaigui.

L'article 4, de la Llei 9/2014, del 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, preveu en les condicions generals de la seguretat industrial, que els productes que entren dins de l'àmbit competencial de la seguretat industrial han de ser fabricats de manera que no comprometin la seguretat de les persones, els béns o el medi ambient.

El Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial (DOGC 5582, 8/03/2010), regula el règim jurídic aplicable a tots els agents que formen part del sistema de gestió de la seguretat industrial, i en concret, l'article 5 preveu que l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial de la Generalitat de Catalunya pot aprovar instruccions en aquest àmbit, amb la finalitat de donar normes d'aplicació de la normativa en matèria de seguretat industrial tenint aquestes instruccions caràcter obligatori.

Per tant, amb l'objectiu d'explicitar i definir el procediment administratiu de vigilància de mercat en matèria de seguretat industrial a Catalunya, i d'acord amb el que disposa l'article 6.1 del Decret 247/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Empresa i Treball, s'estableix la següent instrucció:

Primer.- El procediment administratiu de vigilància de mercat en matèria de seguretat industrial a Catalunya, és l'establert a l'annex de la present Instrucció.

Segon.- Aquesta instrucció serà d'aplicació a partir l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Natàlia Mas Guix

Directora general d'Indústria

Annex

- 1. Objecte i àmbit d'aplicació.

L'objecte d'aquesta instrucció és definir el procediment administratiu de vigilància del mercat.

L'àmbit d'aplicació d'aquesta instrucció engloba els productes previstos a l'art. 3.e de la Llei 9/2014 del 31 de juliol, així com instruments de mesura, que estiguin sotmesos a reglamentació específica per a la seva comercialització.

- 2. Terminologia d'aquesta instrucció.

- Mostra: Conjunt d'unitats que es requereixen per realitzar l'anàlisi i avaluació del compliment de la conformitat a normes d'un producte.

- Retirada del mercat d'un producte: Conjunt de mesures destinades a impedir la comercialització d'un producte present en la cadena de subministrament final, i del qual s'ha resolt administrativament l'incompliment de la conformitat a normes.

- Recuperació d'un producte: Conjunt de mesures destinades a recobrar un producte ja posat a disposició de l'usuari final, i del qual s'ha resolt administrativament l'incompliment de la conformitat a normes.

CVE-DOGC-A-21309008-2021

- 3. Agents que intervenen en el procediment de vigilància de mercat en l'àmbit de la seguretat industrial.

Els agents que intervenen en el procediment de vigilància de mercat de productes industrials i instruments de mesura són:

- Operador econòmic de l'ítem: Persona física o jurídica responsable de la introducció de l'ítem en el mercat de la UE en qualitat de fabricant o importador.

- Subministrador de la mostra: Persona física o jurídica que selecciona l'Autoritat de vigilància de mercat per adquirir o seleccionar la mostra de l'ítem a avaluar, quan el procediment de vigilància de mercat impliqui l'adquisició o selecció de mostra física.

- Autoritat de vigilància de mercat : Les autoritats de vigilància de mercat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competents en l'àmbit de seguretat industrial són els òrgans centrals i territorials que exerceixen les competències en matèria de seguretat industrial en cada moment.

- 4. Actuacions de l'Autoritat de vigilància de mercat.

L'òrgan competent en matèria de seguretat industrial de la Generalitat de Catalunya realitza les actuacions següents en el procediment de vigilància del mercat:

4.1 Actuacions generals:

- Avalua la conformitat de l'ítem en funció de l'abast de la vigilància de mercat que impliqui la seva actuació. L'òrgan competent pot realitzar l'avaluació de la conformitat de l'ítem amb mitjans propis o aliens.

- Requereix els aclariments necessaris per a determinar la conformitat de l'ítem investigat al seu operador econòmic.

- En cas de què la fase d'inspecció conclouï la no conformitat de l'ítem, inicia i instrueix l'expedient de no conformitat.

4.2 Actuacions i específiques del procediment d'adquisició o selecció de mostres físiques.

- Quan es pot fer la comprovació de la conformitat del producte sense alterar les condicions de comercialització del mateix, es pot fer la selecció de la mostra física sense adquisició amb titularitat.

- Quan per fer la comprovació de la conformitat del producte s'han d'alterar les condicions de comercialització del mateix, s'ha d'adquirir la titularitat de la mostra per qualsevol mitjà jurídicament previst.

- Identifica les mostres adquirides o seleccionades mitjançant l'emissió de l'Acta de recepció/selecció de la mostra.

- Notifica l'inici del procediment de vigilància de mercat als operadors econòmics dels ítems, oferint la possibilitat què aquests puguin acollir-se a l'adquisició de mostres contradictòria i diriment, quan s'escaigui.

- Assisteix com a observador als assaigs o comprovacions previstos per l'avaluació de l'ítem, si s'escau.

- 5. Obligacions del Subministrador de la mostra.

El Subministrador de la mostra, en el procediment de vigilància del mercat, ha de col·laborar amb l'Òrgan competent en matèria de seguretat industrial amb tots aquells aspectes relacionats amb la facilitació dels ítems a adquirir o inspeccionar, incloent tota la documentació tècnica, comptable o de qualsevol altra naturalesa, i no pot realitzar accions que impliquin obstrucció de les actuacions de l'Administració ni ocultació deliberada de proves.

- 6. Drets i obligacions de l'Operador econòmic de l'ítem.

6.1 L'Operador econòmic de l'ítem té els drets següents en el procediment de vigilància de mercat:

- Pot sol·licitar acollir-se a l'adquisició de les mostres contradictòries i diriment, en els termes que estableixi l'Autoritat de vigilància de mercat, quan el procediment de vigilància del mercat de l'ítem prevegin aquestes possibilitats.

CVE-DOGC-A-21309008-2021

- Pot sol·licitar assistir com a observador als assaigs o comprovacions previstos per l'avaluació de l'ítem en els termes que estableixi l'Autoritat de vigilància de mercat en cada cas.

6.2 L'Operador econòmic de l'ítem té les obligacions en el procediment de vigilància de mercat:

- Ha de col·laborar amb l'Autoritat de vigilància de mercat amb tots aquells aspectes relacionats amb l'anàlisi de comprovació de la conformitat de l'ítem investigat i no pot realitzar accions que impliquin obstrucció de les actuacions de l'Administració ni ocultació deliberada de proves.

- En cas de què la fase d'inspecció conclouï la no conformitat de l'ítem, ha de realitzar les actuacions previstes a la resolució administrativa sobre les mesures necessàries per a la correcció o per la retirada del mercat dels ítems afectats.

- 7. Abast de la vigilància de mercat.

L'abast material de la vigilància de mercat pot tenir diferents nivells de comprovació i avaluació. Aquests nivells no són excloents entre si, i en una mateixa actuació de vigilància de mercat poden coexistir més d'un:

- Nivell d'anàlisi documental del producte, que es basa en la comprovació del correcte marcat del producte així com de la documentació requerida per poder comercialitzar-lo.

- Nivell de control directe del producte (anàlisi de mostres del producte sense participació de laboratori o altres entitats externes), que es basa en la comprovació o inspecció directa, per part del personal inspector de l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial de la Generalitat de Catalunya, del compliment de les característiques analitzades en el producte.

- Nivell de control indirecte del producte (anàlisi de mostres del producte amb participació de laboratori o altres entitats externes), que implica la realització de proves i assaigs per mitjà d'entitats acreditades o de reconeguda competència.

- 8. Procediment administratiu de vigilància de mercat.

El procediment administratiu de vigilància del mercat en matèria de seguretat industrial consta de dos fases:

- a) Fase d'inspecció.
- b) Fase de gestió de no conformitats.

8.1 Fase d'inspecció.

La fase d'inspecció en el procediment de vigilància del mercat en matèria de seguretat industrial consta de les següents etapes:

- a) Definició i planificació de l'actuació.
- b) Determinació de la mostra d'estudi.
- c) Realització de les comprovacions, proves i/o assaigs.
- d) Avaluació de la conformitat de les mostres.
- e) Finalització de l'actuació de vigilància del mercat.

8.1.1 La definició i planificació de l'actuació implica la determinació del nombre, característiques i criteris d'adquisició o selecció de les mostres concretes a analitzar, així com el procediment d'avaluació de la campanya.

Aquesta definició i planificació de l'actuació s'ha de fer d'acord amb criteris de:

- Risc potencial dels productes o efectes de l'incorrecte funcionament dels instruments de mesura.
- Proporció dels productes o instruments de mesura en el mercat.
- No discriminació ni influència tendenciosa que afectin de forma predeterminada i injustificada la competència.

El procediment d'avaluació de la campanya ha de recollir:

CVE-DOGC-A-21309008-2021

- El motiu i objectius a assolir.
- La planificació temporal i les fites de control.
- L'abast de l'avaluació.
- Els criteris de selecció dels ítems a avaluar.
- El protocol d'anàlisi dels ítems.

El protocol dels ítems ha de concretar:

- Si els ítems s'adquiriran per compra o bé es seleccionaran per a la seva inspecció.
- En cas d'adquisició per compra, si l'anàlisi preveu la possibilitat d'adquisició de mostres contradictòries i diriments, al marge de la mostra original.

8.1.2 La determinació de la mostra d'estudi implica:

- Quan l'abast de la vigilància de mercat sigui a nivell d'anàlisi documental del producte, suposa la identificació inequívoca de la marca i model del producte d'estudi.
- Quan l'abast de la vigilància de mercat sigui a nivell de control directe o indirecte del producte, suposa la identificació unívoca de la marca, model i número de sèrie del producte d'estudi.
- L'obertura d'expedient administratiu per a cada mostra adquirida o seleccionada. La formalització de l'adquisició o determinació de l'ítem a inspeccionar es realitza mitjançant l'expedició de l'Acta de recepció/selecció de la mostra que identifiqui unívocament l'ítem investigat.
- La notificació als agents econòmics responsables de la comercialització dels ítems de l'inici del procediment de vigilància del mercat.
- En cas de què el protocol d'anàlisi prevegi la possibilitat d'adquisició de mostres contradictòries i diriments, la notificació als agents econòmics responsables de la comercialització dels ítems de la possibilitat d'acollir-se a l'adquisició d'aquestes mostres, en les condicions que estableixi l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial.
- En el cas de l'adquisició de les mostres, la seva custòdia, a efectes de garantir la seva inalterabilitat.

8.1.3 La realització de les comprovacions, proves i/o assaigs dependrà de les característiques de l'ítem adquirit o seleccionat i dels paràmetres a avaluar. En funció d'aquests aspectes les proves i/o assaigs podran ser realitzats per personal inspector de l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial o per entitats especialitzades acreditades oficialment o de reconegut prestigi i capacitat per la realització d'aquestes actuacions. No poden participar en les proves i/o assaigs per la vigilància de mercat d'un producte els laboratoris o organismes que hagin participat prèviament en algun dels mòduls d'avaluació de la conformitat de l'esmentat producte.

8.1.4 L'avaluació de la conformitat de les mostres suposa la determinació, en base als resultats de l'anterior fase del procediment, del compliment amb la normativa en matèria de seguretat industrial analitzada que li és d'aplicació. L'avaluació de la conformitat suposa l'expedició d'informe sobre la conformitat de la mostra.

8.1.5 La finalització de l'actuació pot ser satisfactòria o no satisfactòria:

- La finalització satisfactòria de l'actuació suposa el tancament de l'expedient mitjançant resolució administrativa de tancament positiu.
- La finalització no satisfactòria de l'actuació suposa el tancament de l'expedient mitjançant resolució administrativa de tancament negatiu i s'inicia el procediment de gestió de no conformitats de productes i instruments de mesura.

8.2 Fase de gestió de no conformitats.

La fase de gestió de no conformitats en el procediment de vigilància del mercat en matèria de seguretat industrial consta de les següents etapes:

- a) Inici i instrucció de la no conformitat
- b) Audiència als agents econòmics responsables.
- c) Adopció de mesures cautelars.

d) Exigència de responsabilitats als agents econòmics responsables.

e) Comunicació i divulgació de les no conformitats.

8.2.1 L'inici i instrucció de la no conformitat d'un ítem, implica l'obertura d'expedient de no conformitat i la notificació als agents econòmics responsables de la seva comercialització, de la resolució administrativa sobre les mesures necessàries per a la correcció o per la retirada i/o recuperació del mercat dels ítems afectats, emesa per l'òrgan competent.

8.2.2 L'audiència als agents econòmics responsables engloba l'acceptació o no de la no conformitat notificada.

- L'acceptació de la no conformitat suposa:

- La presentació de les mesures correctores per part dels agents econòmics a l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial, per posar els ítems afectats en conformitat o bé del pla de retirada i/o recuperació del mercat dels ítems afectats.

- L'acceptació prèvia, per part l'òrgan competent, de les mesures correctores o del pla de retirada i/o recuperació del mercat proposats.

- La implementació per part de l'agent econòmic de les mesures correctores o del pla de retirada i/o recuperació del mercat proposats, en els termes indicats per l'òrgan competent.

- L'acreditació per part de l'agent econòmic davant l'òrgan competent del compliment de les mesures correctores o del pla de retirada i/o recuperació del mercat acceptats prèviament.

- L'emissió d'ofici de finalització del procediment per part de l'òrgan competent, quan la comprovació de l'acreditació del compliment de les mesures correctores o del pla de retirada i/o recuperació del mercat és satisfactòria.

- L'emissió de resolució administrativa de no conformitat per part de l'òrgan competent, quan no es presenten mesures correctores o pla de retirada i/o recuperació el mercat o l'acreditació d'aquestes no és satisfactòria.

- La no acceptació de la no conformitat implica la possibilitat de presentació del recurs que correspongui administrativament, sens perjudici de la interposició de recurs contenciós-administratiu.

8.2.3 En qualsevol moment de la fase de gestió de no conformitats, l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial pot adoptar mesures cautelars als efectes de minimitzar el risc o els efectes sobre l'interès públic, especialment quan aquests siguin imminents o els seus efectes siguin de difícil o impossible restitució. L'adopció de mesures cautelars es fa mitjançant resolució del director o directora general competent en matèria de seguretat industrial.

8.2.4 L'exigència de responsabilitats als agents econòmics afectats esdevé com a conseqüència de:

- La no acceptació de la no conformitat sense aportar al·legacions que justifiquin la inexistència de les no conformitats.

- L'acceptació de la no conformitat sense presentació de mesures correctores o de pla de retirada i/o recuperació del mercat.

- La presentació de mesures correctores o de pla de retirada i/o recuperació del mercat dins el termini atorgat, que no hagin estat considerats acceptables per part de l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial, un cop finalitzada l'etapa d'audiència.

- L'incompliment de les mesures correctores o del pla de retirada i/o recuperació del mercat acceptats per l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial.

L'exigència de responsabilitats als agents econòmics pels motius anteriors s'instrueix mitjançant l'obertura d'expedient sancionador en base a la normativa sancionadora que li sigui d'aplicació a l'ítem afectat.

Sens perjudici de l'exigència de responsabilitats als agents econòmics afectats, quan l'etapa d'audiència finalitza amb el resultat de confirmació de la no conformitat, l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial informa a la resta d'autoritats en matèria de vigilància del mercat mitjançant els procediments i canals establerts al respecte.

(21.309.008)